

О развитии системы стратегического планирования в лесном секторе экономики

1. Федеральный закон Российской Федерации №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» законодательно устанавливает иерархию документов стратегического планирования для всех уровней государственного управления.

При этом применительно к лесному сектору экономики основополагающим документом стратегического планирования в лесном секторе экономики Российской Федерации являются Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года. Следовательно, все документы стратегического планирования в лесном секторе экономики Российской Федерации должны быть пересмотрены с учетом принципов государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и горизонта планирования, предусмотренных Основами.

В настоящее время Стратегия не соответствует в достаточной мере целям и приоритетным задачам Основ. Из всего перечня показателей, предусмотренных в данной Стратегии и Госпрограмме «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы», числовое значение совпадает лишь по одному показателю – «Доля инновационных разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований».

Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» не содержит показателей (индикаторов), а также мероприятий в региональном разрезе.

Еще меньше связи Стратегии с государственными программами смежных отраслей.

Поэтому нужна корректировка Стратегии в части:

- совмещения горизонтов планирования (2030 г.);
- включение механизмов реализации Основ государственной политики;
- учета прогноза динамики внутренних и внешних рынков лесобумажной продукции и услуг;
- учет региональных особенностей развития.

Важный этап стратегического лесного планирования – **корректировка смежных государственных программ**, влияющих на развитие лесного сектора экономики, прежде всего:

- государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321;
- государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319;
- комплексной программы развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года,

утвержденной поручением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2012 года №ВП-П8-2322;

- государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323.

Кроме того, должны быть внесены **изменения в Концепцию социально-экономического развития РФ**, прежде всего, в части определения объемов использования расчетной лесосеки.

Исходя из требований Федерального закона №172-ФЗ, должны быть изменены подходы и к региональному лесному планированию. **Здесь необходимо следующее:**

- к документам государственного стратегического планирования, обозначенным в Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ отнести Лесной план субъекта Российской Федерации, чего данный ФЗ не предусматривает в прямой норме. Лесной план должен стать «стратегией развития лесного комплекса» субъекта Российской Федерации.

- продвижение программно-целевого метода в регионы: на единой научно-методической основе.

2. Что реально делается?

Сегодня уже упоминали подготовленный План действий (дорожную карту) по развитию лесного сектора экономики. План

включает все направления работы по дальнейшему развитию лесного комплекса. Идет работа над детальными дорожными картами по каждому направлению. Хочу отметить, что дорожная карта по подготовке проекта Стратегии до 2030 г. будет объединяющей, интегрирующей все действия на уровне программного документа.

В этом плане важно объединение усилий всех рабочих групп, специалистов, общественников и парламентариев.

3. О методах планирования

Сегодня по-прежнему превалирует метод планирования от достигнутого уровня. В ближайшей перспективе Рослесхоз планирует **создание в лесном хозяйстве единой системы нормативных затрат на, различного рода, лесохозяйственные работы и услуги.** Необходимо перейти от методики распределения средств субвенций на исполнение субъектами Российской Федерации лесных полномочий к методике определения необходимого ресурсного обеспечения. Это особенно важно в условиях бюджетных ограничений и оптимизации расходов федерального бюджета.

В настоящее время разработка таких подходов осуществляется Минприроды России. В основу нормативов затрат на выполнение работ (услуг) в лесном хозяйстве положен стандарт организации на выполнение работ (услуг) по охране, защите и воспроизводству лесов. Предполагается, что расчет нормативных затрат на выполнение работ в лесном хозяйстве будет выполняться

в соответствии с уже разработанным ранее Базовым перечнем работ в лесном хозяйстве.

Создаваемая единая система нормативных затрат в лесном хозяйстве, в перспективе должна стать базой новой редакции Методики распределения между субъектами РФ субвенций из федерального фонда компенсаций для осуществления переданных полномочий, отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Планируется, что в основу оптимизации расходов на использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов будет положено **новое, научно-обоснованное комплексное зонирование лесного фонда**. Такое зонирование по стране (система карт в разрезе лесничеств):

- будет учитывать фактические показатели продуктивности лесов, горимости лесов, естественную лесопатологическую обстановку; объемы использования и воспроизводства лесов;

- нормативы затрат на различные виды лесохозяйственных работ;

- фактические объемы затрат на лесохозяйственные работы;

Возможно, понадобится изменение подходов к делению лесов по целевому назначению.

Хочу сказать, что такая работа началась – в Рослесхозе создана соответствующая Рабочая группа, практически сформированы группы экспертов. Думаю, что процесс будет прозрачным и направленным на улучшение общей ситуации в лесном комплексе.